

Los retos de los sistemas de pensiones en ALC y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Cómo avanzar?

Carmen Pagés-Serra*

Unidad de Mercados Laborales y Seguridad Social

Banco Interamericano de Desarrollo

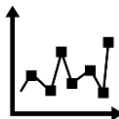
*Opiniones son personales, y no necesariamente coinciden con los opiniones del BID o de su directorio ejecutivo. Esta presentación se beneficia del trabajo de varios colegas del BID: Solange Berstein, Mariano Bosch, Santiago Levy y Angel Melguizo así como de Elodie Bataille, Maria Eugenia de Diego, Angel Muñoz, Laura Oliveri, y Juan Miguel Villa.



Resumen



Muchos países región sufren de problemas de baja cobertura, baja adecuación y pensiones regresivas (además de gasto creciente, y débil institucionalidad)



Muchos de estos problemas tiene su origen en los mercados laborales. → Independientemente de si los países tienen CD o BD

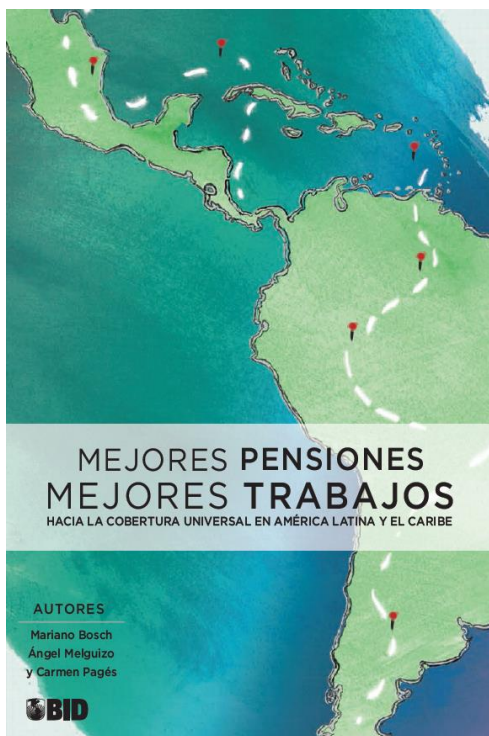


Argumentamos que las reformas requieren una buena comprensión de los mercados laborales.

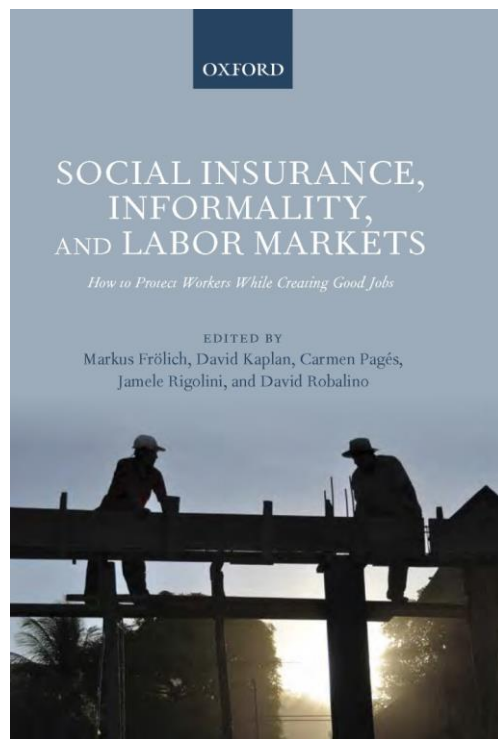


Al final presentamos algunas lecciones de LAC acerca de como enfrentar los retos particulares de Chile.

Esta presentación se basa en las tres publicaciones recientes del BID



Mejores Pensiones,
Mejores Trabajos, 2013



Seguridad Social,
Informalidad y Mercados
Laborales, 2015



Panorama de las Pensiones:
América Latina y el Caribe,
2014



Los retos de los sistemas de pensiones en América Latina y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Como avanzar?

1. Desafíos para la Seguridad Social en LAC

1.1 Baja Cobertura

1.2 Pensiones inadecuadas

1.3 Regresividad

2. Avenidas para la reforma

Los retos de los sistemas de pensiones en América Latina y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Cómo avanzar?

1. Desafíos para la Seguridad Social en LAC

1.1 Baja Cobertura

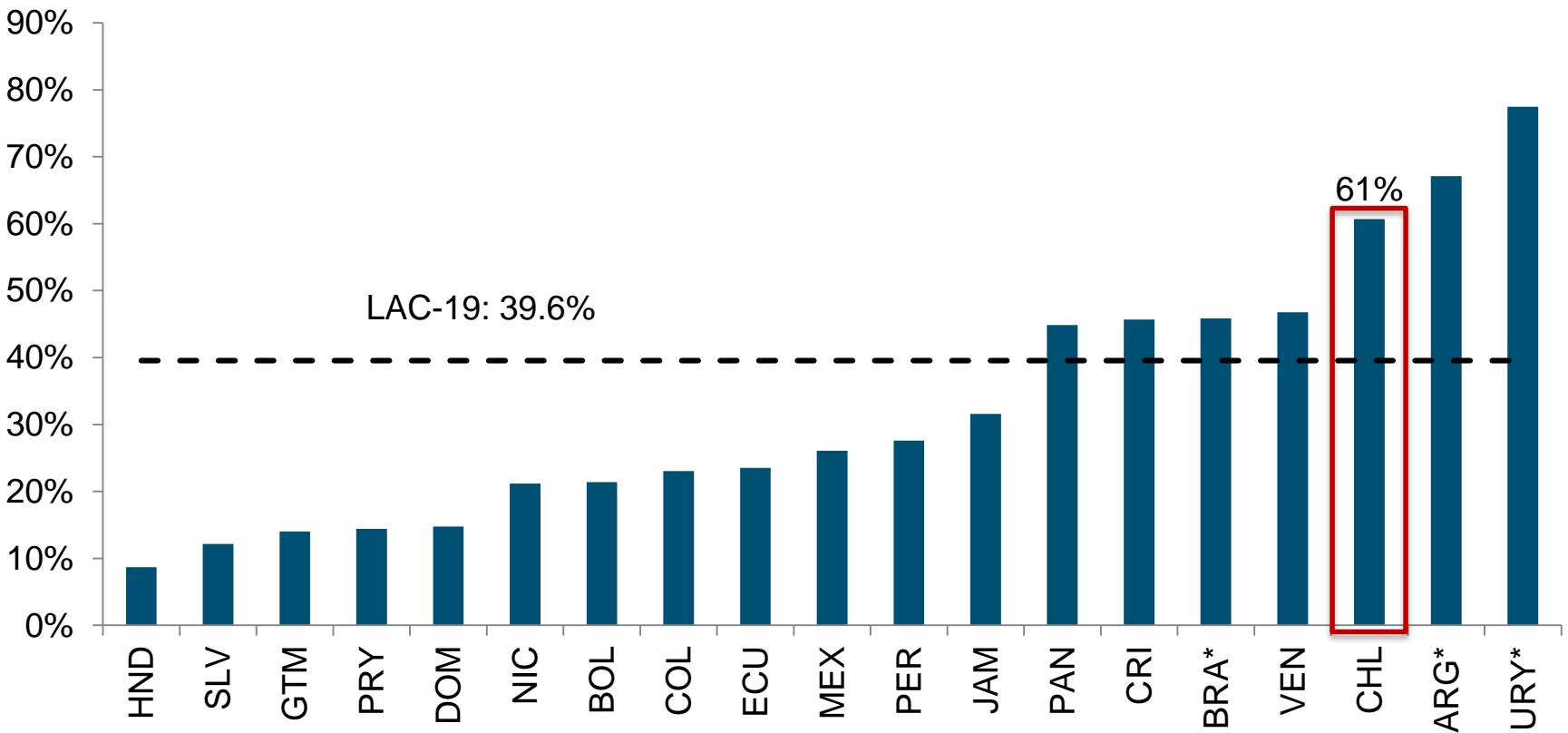
1.2 Pensiones inadecuadas

1.3 Regresividad

2. Avenidas para la reforma

En ALC, solo 4 de cada 10 adultos mayores de 65+ recibe una pensión contributiva

Porcentaje de adultos mayores (65+) que reciben una pensión contributiva, 2013



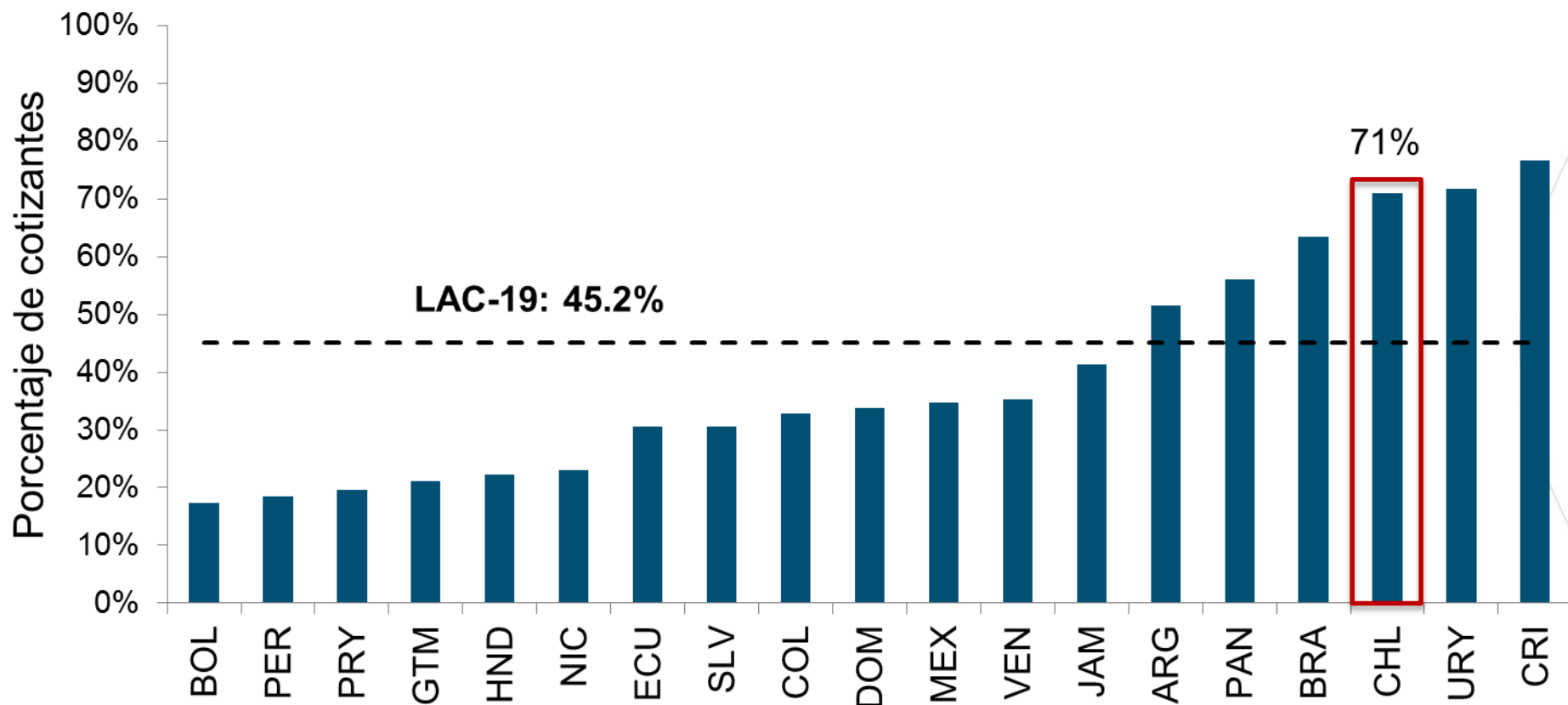
Fuente: BID, Sistema de información de Mercados Laborales y Seguridad Social, basado en encuestas de hogares.

* Se utilizaron datos administrativos para estimar cobertura en estos países.



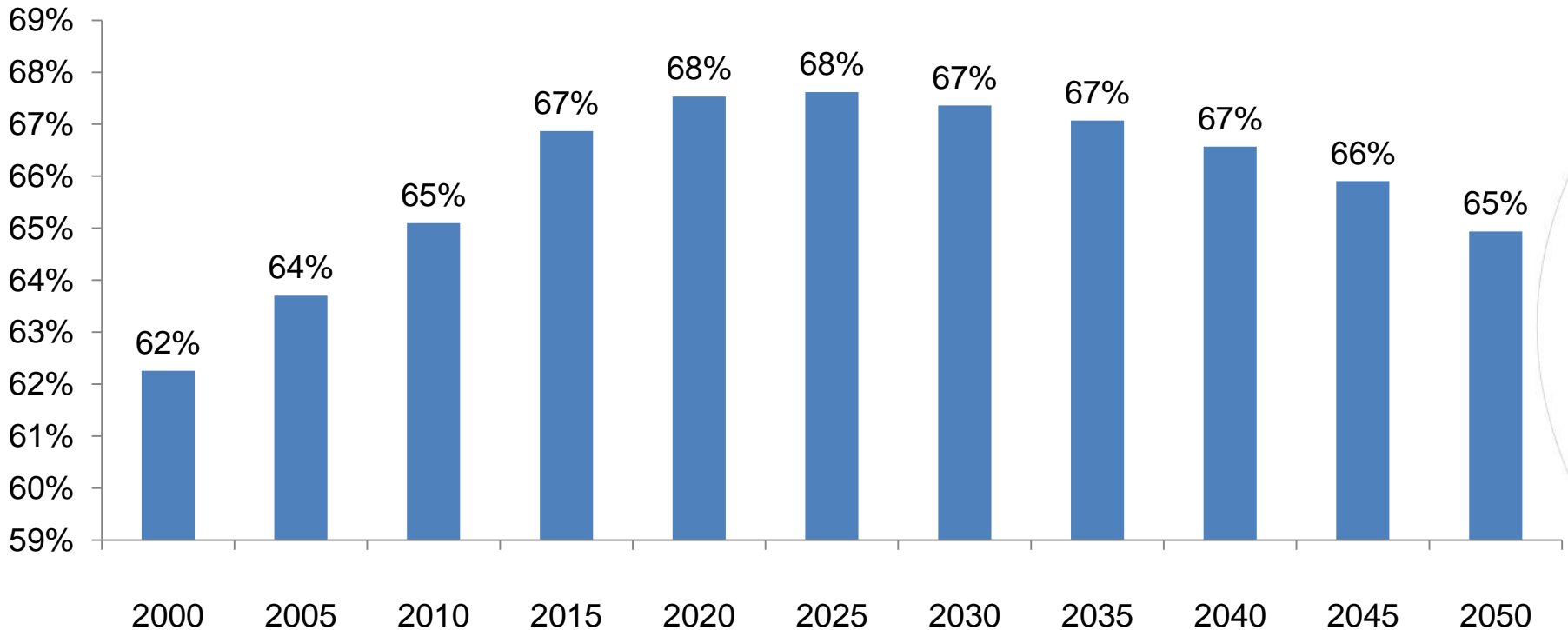
Y menos de la mitad de los trabajadores cotiza para una pensión

Porcentaje de cotizantes sobre ocupados, 15-65 años, 2013



Ahorros insuficientes cuando existe ventana de oportunidad demográfica

Ratio población 15-65 años / población total, LAC

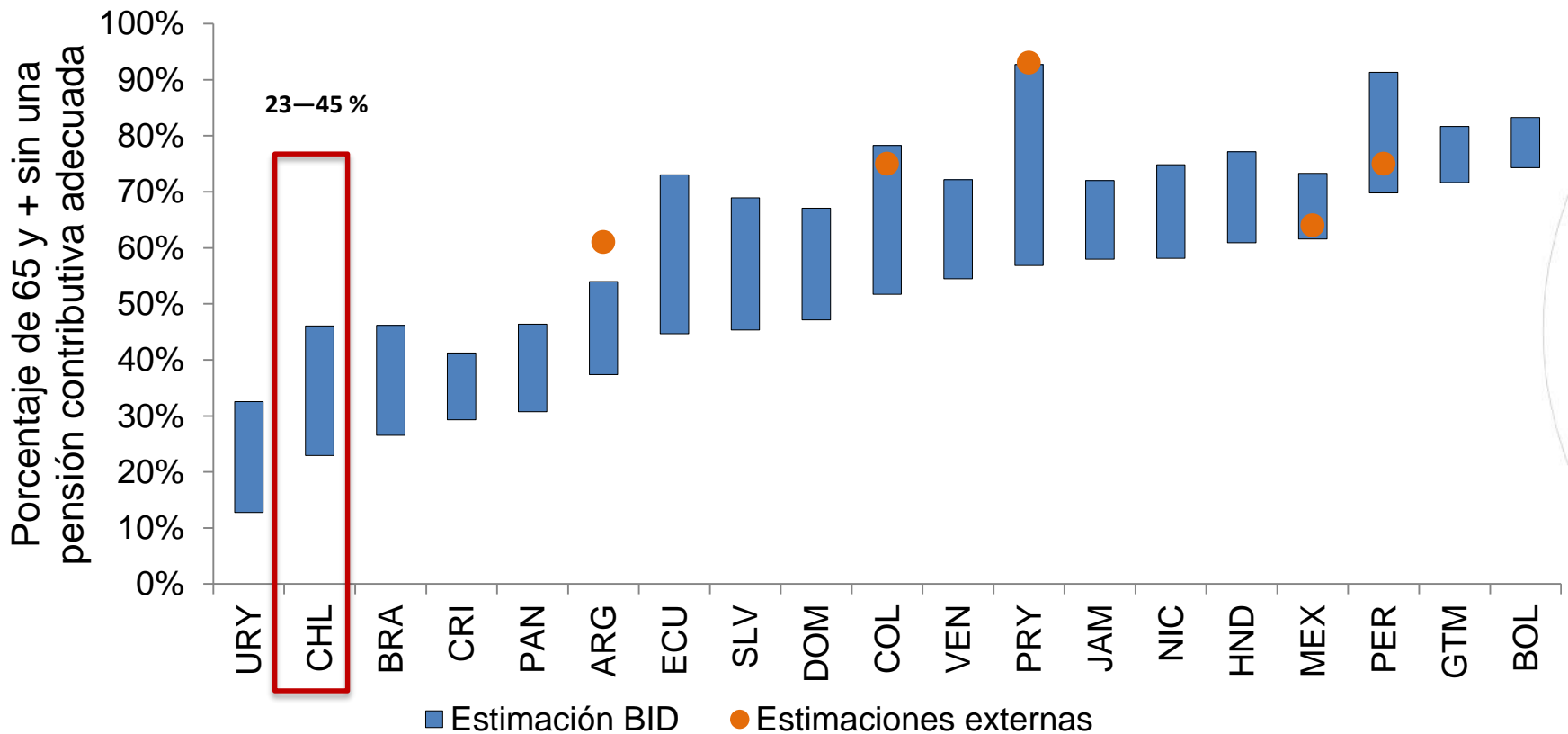


Fuente: BID, cálculos basados en CELADE



Se estima que la cobertura también será baja en el futuro

Rangos de porcentajes de adultos 65+ sin pensión contributiva adecuada en 2050



Fuente: Bosch, Melguizo, Pages (2013)

Los retos de los sistemas de pensiones en América Latina y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Cómo avanzar?

1. Desafíos para la Seguridad Social en LAC

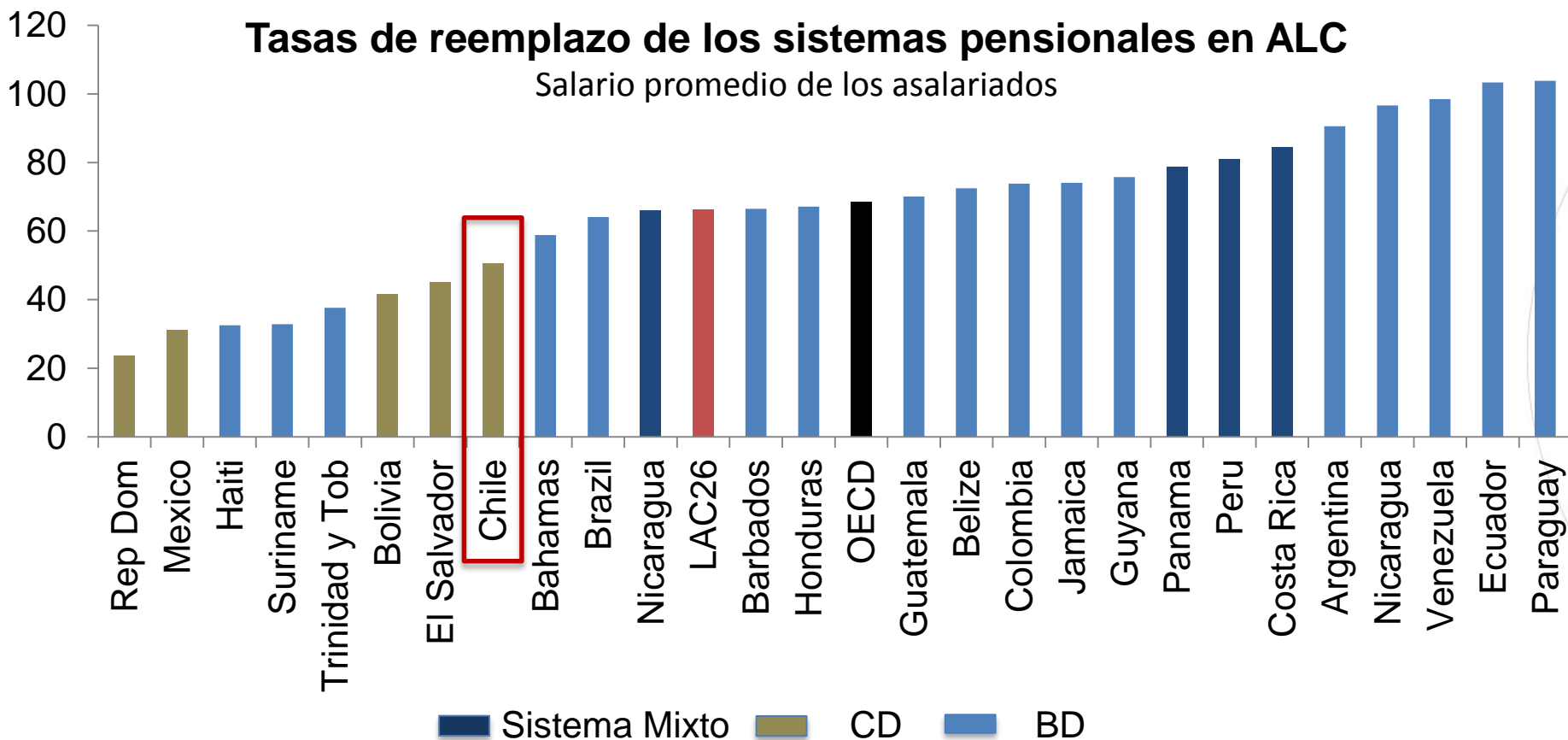
1.1 Baja Cobertura

1.2 Pensiones inadecuadas

1.3 Regresividad

2. Avenidas para la reforma

Las tasas de reemplazo teóricas no son bajas en la región, particularmente para los sistemas de BD.

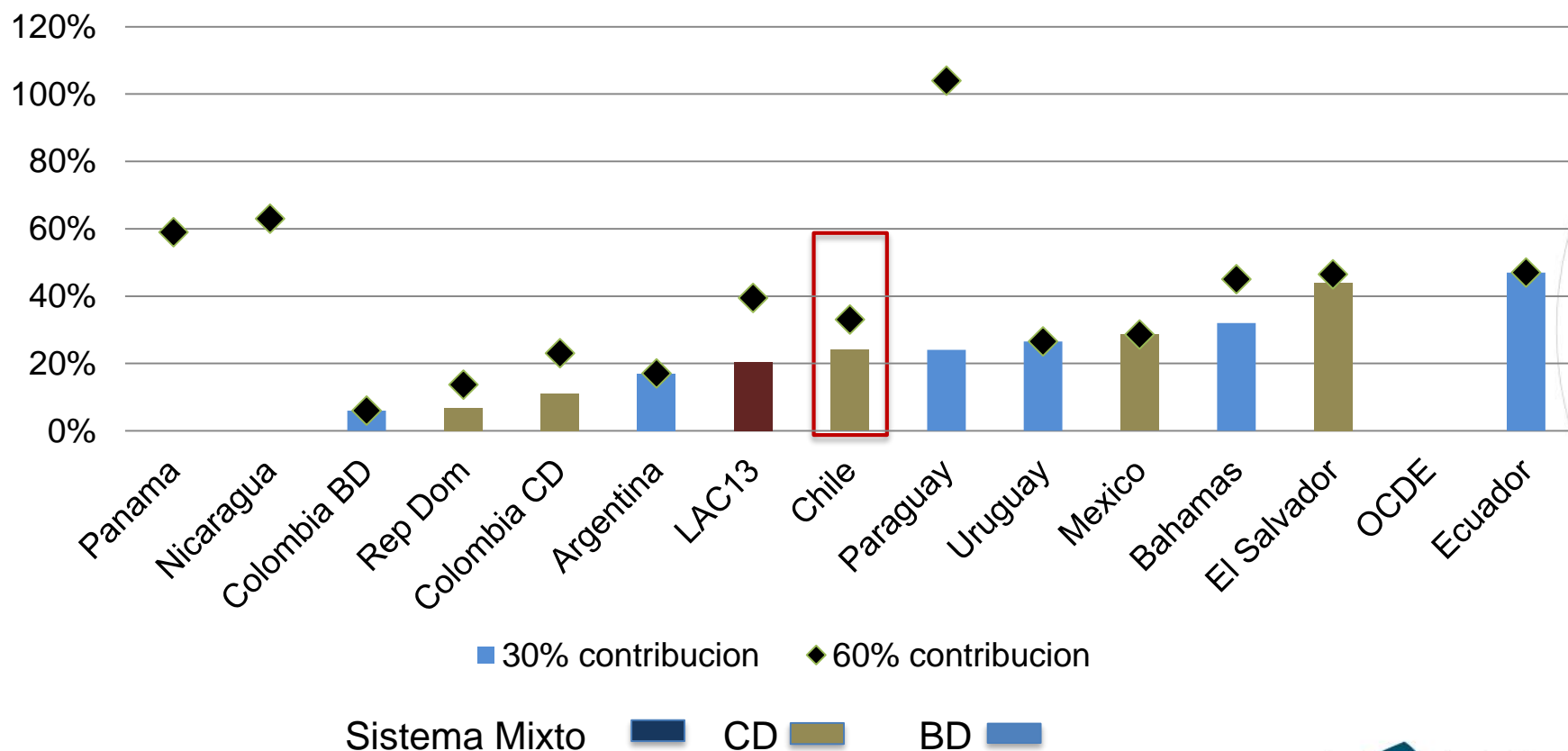


Fuente: Panorama de las Pensiones: América Latina y el Caribe, 2014
Calculo asumiendo que las personas cotizan durante toda su vida laboral



Pero estas no son realistas porque muy pocas personas contribuyen toda su vida, debido a la alta rotación

Tasas netas de reemplazo* de los sistemas pensionales en ALC según años de contribución

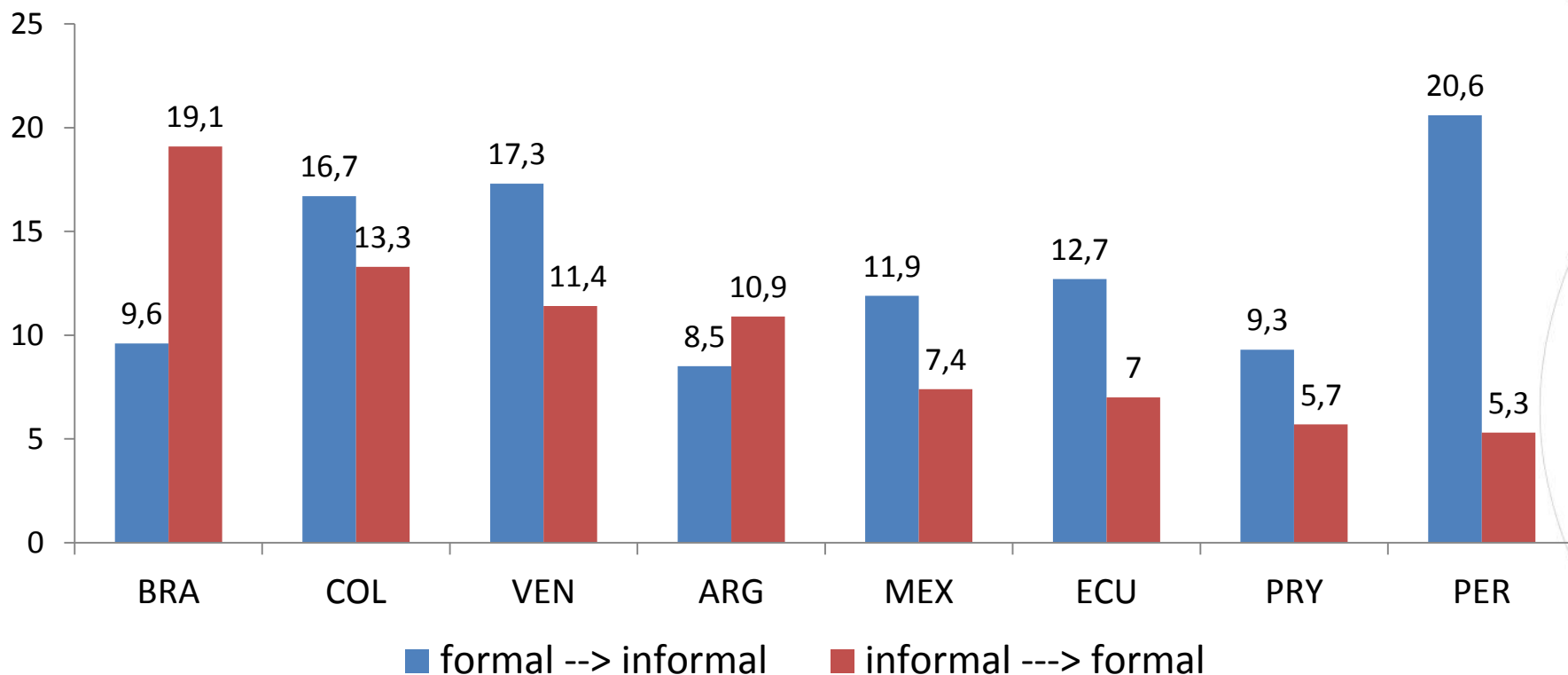


Fuente: 'Panorama de las Pensiones: America Latina y el Caribe', 2014
*Calculado en base al salario promedio ALC – promedio no ponderado



La rotación es alta: los trabajadores a veces son formales y a veces no

Probabilidad de transitar entre trabajos formales e informales en 1 año



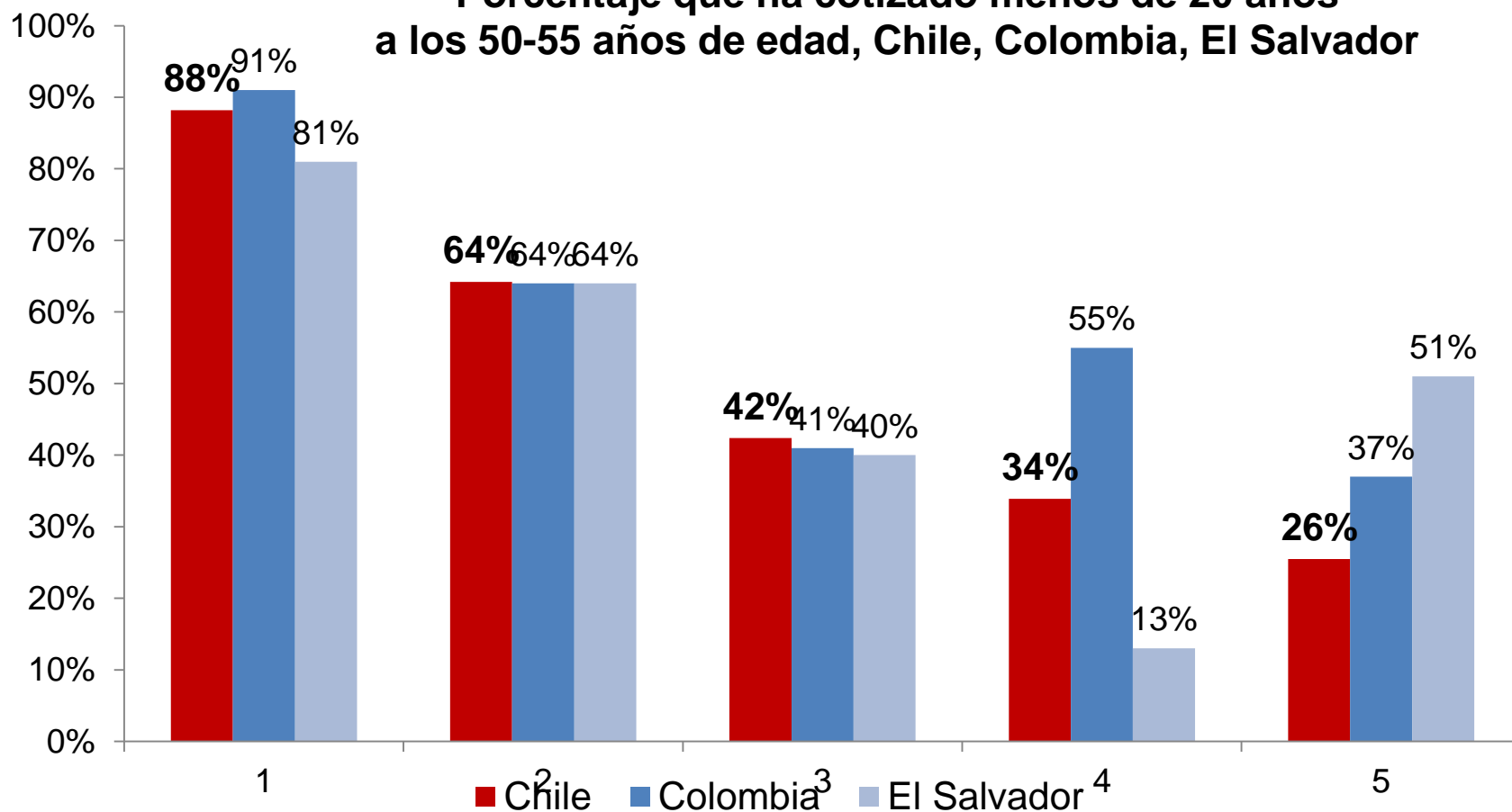
- En promedio, el 13% de trabajadores formales hoy serán informales dentro de 1 año; y el 10% de informales hoy serán formales dentro de un año.

Fuente: BID, basado en encuestas de hogares de la región



Los trabajadores de bajos ingresos tienden a no alcanzar el mínimo de años de contribución

Porcentaje que ha cotizado menos de 20 años a los 50-55 años de edad, Chile, Colombia, El Salvador



Fuente: Estimación basada en la ELPS, 2013 y Elaboración Propia a partir de Registros Administrativos. Subsecretaría de Previsión Social, 2015



Los retos de los sistemas de pensiones en América Latina y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Como avanzar?

1. Desafíos para la Seguridad Social en LAC

1.1 Baja Cobertura

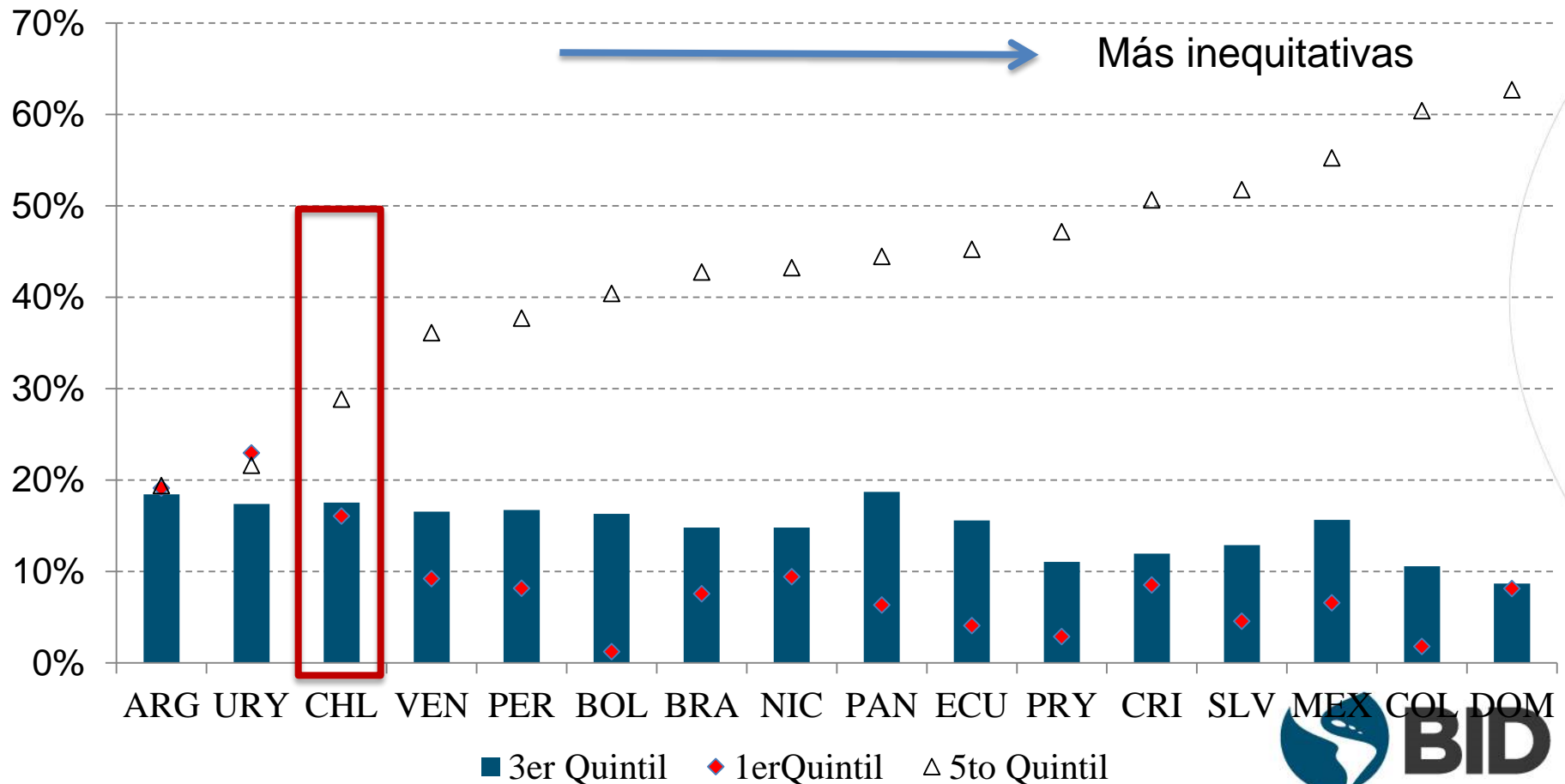
1.2 Pensiones inadecuadas

1.3 Regresividad

2. Avenidas para la reforma

Las pensiones son inequitativas

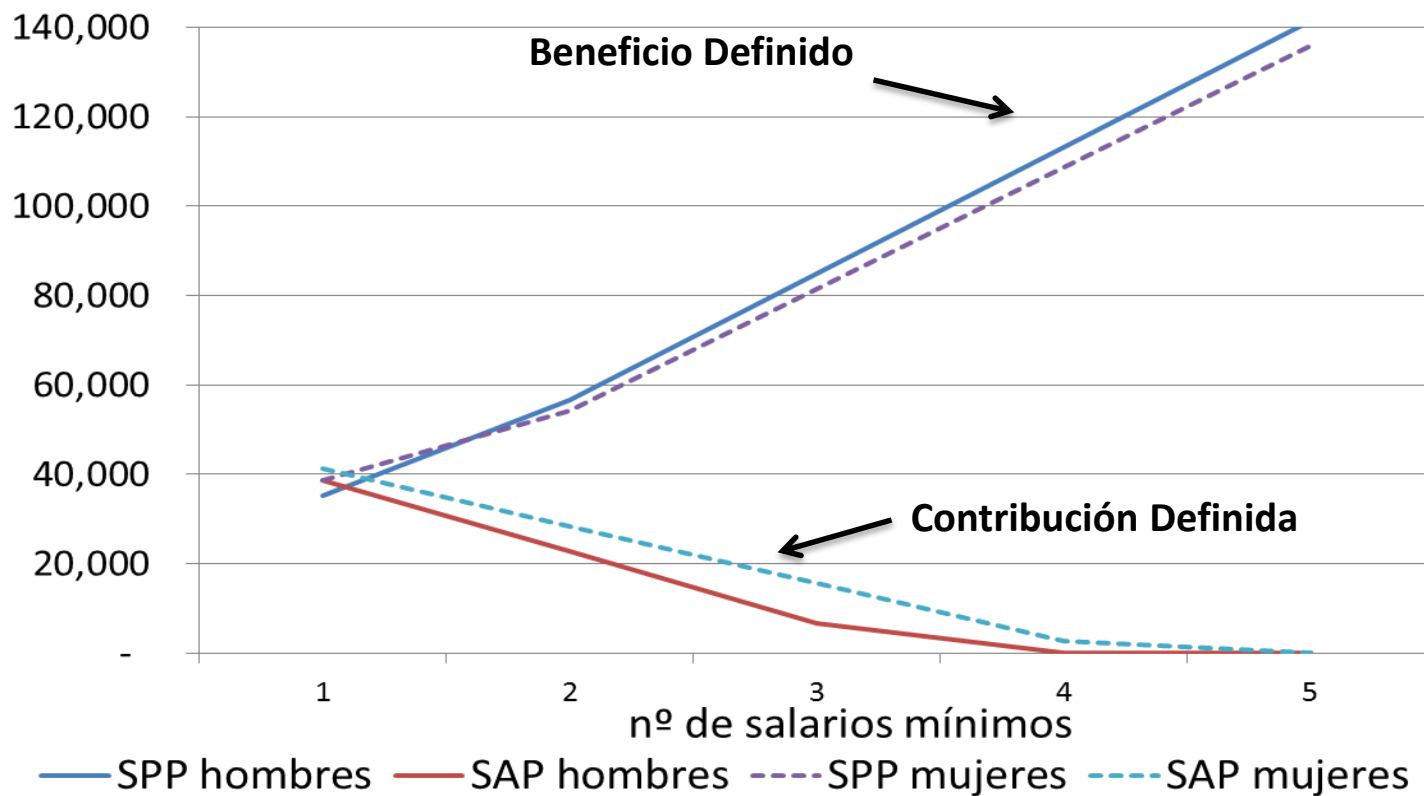
Porcentaje del gasto total en pensiones por quintil de ingreso familiar



Subsidios en sistemas de reparto pueden ser regresivos: El Salvador

Subsidios a pensiones, monto total en dólares

Subsidios a pensiones, monto total en dólares



Importes en dólares

Supuesto de densidad de cotización: 100%

Interés real 3%

Cónyuge femenino tres años menor al masculino

SPP: Sistema publico de pensiones

SAP: Sistema Privado

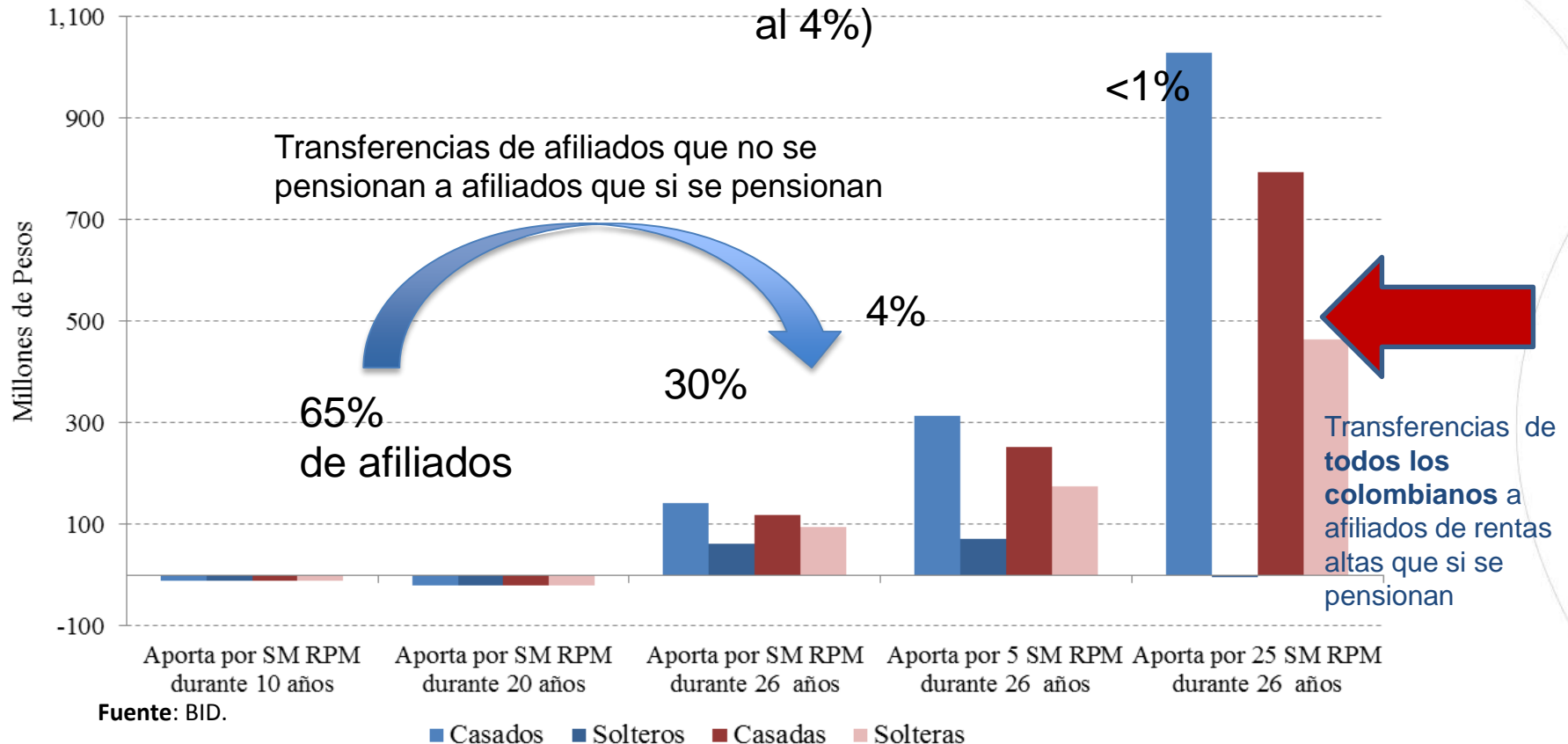


Fuente: BID, 2015

Otro ejemplo: Colombia

Subsidios en el RPM

(VPN de lo que el afiliado recibe del sistema vs lo que aporta capitalizado al 4%)



- Los subsidios en el RPM son mucho más altos en la parte alta de la distribución de pensionados
- La gran mayoría de afiliados de bajos ingresos son aportantes netos

Fuente: BID, 2015



Los retos de los sistemas de pensiones en América Latina y su vínculo con el mercado de trabajo: ¿Como avanzar?

1. Desafíos para la Seguridad Social en LAC

1.1 Baja Cobertura

1.2 Pensiones inadecuadas

1.3 Regresividad

2. Avenidas para la reforma

Conclusiones-Chile

- ❑ El sistema de pensiones Chileno tiene elevada cobertura y progresividad relativo a ALC.
- ❑ Su principal cuello de botella **es una baja tasa de reemplazo.**

Lecciones de LAC

- Un sistema de reparto no resuelve el problema de bajas densidad de contribuciones de las personas de bajos ingresos.
- Los BD tienden a tener tasas de reemplazo altas.. pero en muchos casos debido a un **subsidio implícito**.
- Y el subsidio lo capturan los que tienen densidades de contribución altas.
- Que suelen ser los trabajadores de ingresos medianos o altos.
- Dependiendo de quien captura este subsidio, el sistema puede ser tremendamente regresivo.

Opciones



Sin subsidio:

- Reforma paramétrica que consiga mejor tasa de remplazo (contribuciones más altas, aumento edad de jubilación)



Subsidio implícito: Sistema de reparto con un subsidio implícito (que pagarán futuras generaciones)



Subsidio explícito: Por ejemplo, con:

Un aporte por parte del estado al sistema de cuentas individuales. (pagaran generaciones corrientes).

Con una pensión subsidiada – (pagarán las generaciones presentes y futuras)

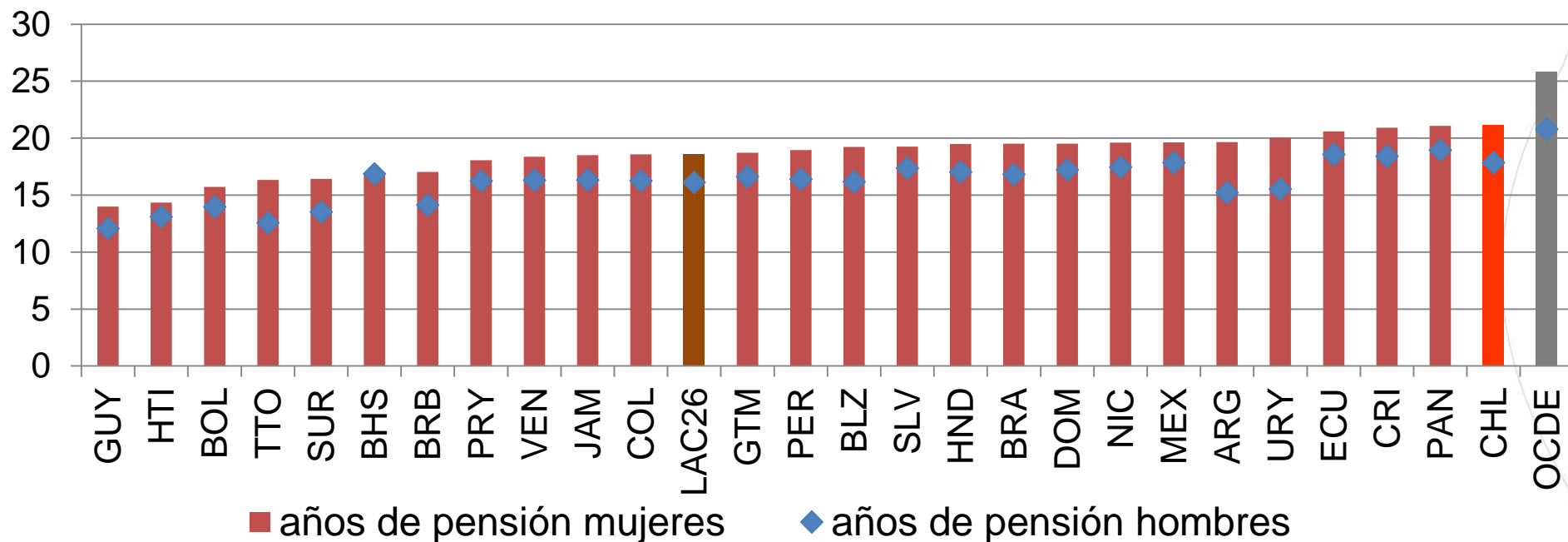
Lecciones de LAC (II)



Al evaluar estas opciones, se requiere distinguir entre la persona promedio y de altos ingresos, versus las personas de bajos ingresos, con menor densidad de contribuciones.

Hay posiblemente espacio para subir la edad de pensión particularmente de las mujeres

Estimación del número de años de pensión en relación a la esperanza de vida*

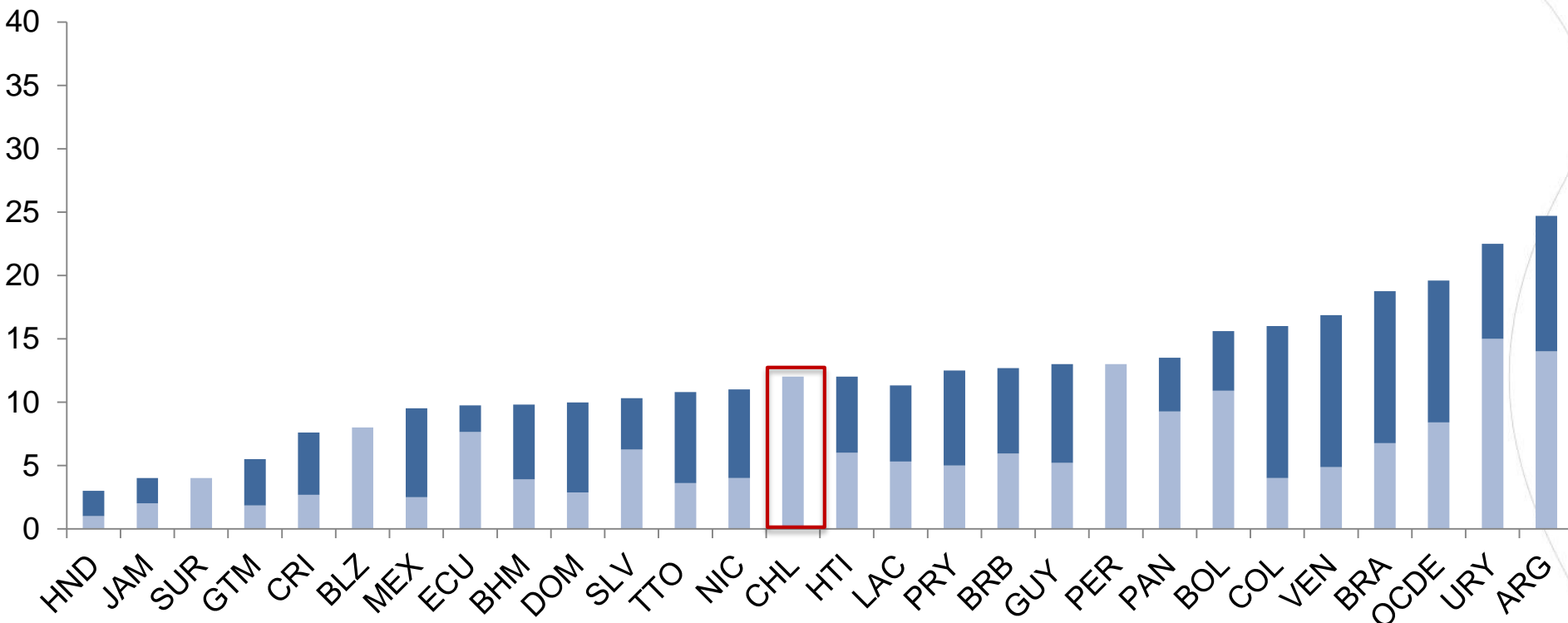


Fuente: 'Panorama de las Pensiones: América Latina y el Caribe', 2014

*Calculado en base a la esperanza de vida de los adultos mayores que llegan a los 65 años y más

Las contribuciones son bajas en relación a otros países.

Tasas de contribución a pensiones como % del salario



■ Contribuciones a pension: empleado ■ Contribuciones a la pension: empleador/ independiente

Contribuciones : % del ingreso bruto anual
 *Tasa de contribución proporcional al nivel de ingreso
 ** Tasa de contribución en base al salario mínimo



Pero la evaluación de las propuestas depende de que grupo de ingreso se considere

	Bajos ingresos	Medio y alto ingreso
Incrementar edad jubilación		OK
Incrementar tasa de contribución		OK
Subsidio implícito: Sistema Reparto	 *	OK*
Subsidio explícito	OK *	OK*

*pero potencial problema fiscal

Reflexión final (I)

En economías como las de la región es esencial incorporar los impactos en y del mercado laboral en el diseño de soluciones.



Reflexión final (II)

Y el efecto del envejecimiento poblacional, dado que la población adulta mayor se multiplicará x 3 en próximos 35 años.



¡MUCHAS GRACIAS!

